



COMUNE DI FONNI

Provincia di Nuoro

Relazione tecnica sugli enti partecipati del Comune di Fonni

AL 31/12/2022

Premessa

Il termine “gruppo amministrazione pubblica” comprende gli enti e gli organismi strumentali, le società controllate e partecipate da un’amministrazione pubblica come definito dal decreto legislativo 118/2011. La definizione del gruppo amministrazione pubblica fa riferimento ad una nozione di controllo di “diritto”, di “fatto” e “contrattuale”, anche nei casi in cui non è presente un legame di partecipazione, diretta o indiretta, al capitale delle controllate ed a una nozione di partecipazione. Il “gruppo” non è semplicemente una pluralità di imprese. Il codice civile non fornisce una definizione di gruppo aziendale, ma si limita ad indicare, all’art. 2359, i presupposti per identificare la relazione di “controllo” e “collegamento” tra due soggetti aziendali.

Costituiscono il “Gruppo Amministrazione Pubblica”:

1. gli organismi strumentali
2. gli enti strumentali controllati e partecipati
3. le società controllate e partecipate

Per la definizione dei quali si rinvia allegato 4/4 del principio contabile D.lgs 118/2011

Elenco degli enti componenti il gruppo ente locale al 31.12.2022

Denominazione	Attività svolta	% partecipazione posseduta dal Comune di Fonni	% pubblica	Requisito qualificante l'inserimento nel G.A.P.	Sito dell'organismo di diritto pubblico
GAL BARBAGIA Legge: Regolamento (UE) N. 1303/2013 recante disposizioni comuni definisce, agli articoli da 32 a 34	favorire lo sviluppo economico, sociale e culturale, la qualità della vita e il benessere delle comunità che lo compongono, mediante la valorizzazione delle risorse locali, in particolare quelle delle zone rurali			Ente strumentale Partecipato dall'articolo 11-ter, comma 2 rientra nel GAP	https://www.galbarbagia.it/gal/
BIM Taloro Legge 27 Dicembre 1953 n° 959	favorire il progresso economico, sociale ed ambientale della popolazione residente nei comuni consorziati, e esecuzione di opere di sistemazione montana che non siano di competenza dello Stato			Ente strumentale Partecipato dall'articolo 11-ter, comma 2 rientra nel GAP Consorzio di bacino imbrifero montano	https://www.bimtaloro.it/
EGAS legge regionale n.4 del 4 febbraio 2015:	Esercita le funzioni in materia di <i>organizzazione</i> del servizio idrico integrato, In particolare cura: la scelta della forma di gestione; la determinazione e modulazione delle	0,030464%	0,030464%	Ente strumentale Partecipato dall'articolo 11-ter, comma 2 rientra nel GAP Enti di governo dei servizi idrici e/o dei rifiuti (ex AATO)	https://www.egas.sardegna.it/
	tariffe all'utenza; l'affidamento della gestione e relativo controllo				
ABBANOIA L.R. 4 febbraio 2015, n. 4 e ss. mm. ii:	Gestore unico del servizio idrico integrato dell'Ente di Governo della Sardegna	0,0367352%,	0,0367352%,	Società partecipata rientra nel GAP	https://www.abbanoa.it/

La ricognizione effettuata non prevede la redazione della relazione sull'attuazione del piano di razionalizzazione in quanto si tratta di partecipazioni in enti pubblici ad appartenenza necessaria,

Nel caso del Gal Barbagia l'ente è proprio escluso dagli obblighi di cui all'art. 20 per quanto disposto dal comma 724, art. 1 legge 145/2018.

Il Comune di Fonni, non è tenuto alla predisposizione del conto consolidato in quanto si è avvalso della facoltà concessa dall'art. 233-bis del TUEL per i comuni con popolazione inferiore ai 5 mila abitanti di non redigerlo, per cui si omette ogni valutazione sulla rilevanza delle partecipazioni.



SCHEDA IPA

Indirizzo	Via Cesare Battisti, 14 - 09123 Cagliari (CA)
Responsabile	Direttore Generale MAURIZIO MELONI
Sito istituzionale	www.egas.sardegna.it
Indirizzi email	 protocollo@pec.egas.sardegna.it
	 protocollo@egas.sardegna.it
Tipologia	Pubbliche Amministrazioni
Categoria	Enti di Regolazione dei Servizi Idrici e o dei Rifiuti
Data accreditamento	09/12/2013
Codice IPA	gcslr
Codice Fiscale	02865400929
Acronimo	EGAS

L'Ente di Governo d'Ambito della Sardegna (EGAS) è l'Ente regolatore del Servizio idrico integrato regionale, Istituito con la legge regionale n. 4 del 4 febbraio 2015. L'EGAS è partecipato da tutti gli enti locali del territorio regionale e dalla Regione. Dal 1° gennaio 2015 l'Ente è subentrato alle precedenti gestioni commissariali succedutesi in seguito alla soppressione dell'Autorità d'Ambito territoriale della Sardegna.

L'EGAS sovrintende al Servizio idrico integrato, costituito dall'insieme dei servizi pubblici di captazione, adduzione e distribuzione di acqua ad usi civili, di fognatura e depurazione delle acque

reflue. L'Ente determina e modula le tariffe per l'utenza e provvede all'affidamento del servizio. Il gestore del servizio idrico integrato dell'ambito regionale è Abbanoa Spa, affidatario in house providing. L'Ente esercita sul gestore l'attività di controllo analogo.

Sono organi di governo dell'Egas: il **Comitato istituzionale d'ambito** e le **Conferenze territoriali**

Il Comitato istituzionale d'ambito (CIA) è attualmente composto dal Presidente della Regione Sardegna o da un suo delegato e da quattro sindaci nominati dal Comitato delle Autonomie locali. In base al nuovo Statuto, entrato in vigore il 4 febbraio 2019, il CIA è costituito, oltre che dalla componente regionale, da dieci sindaci, in rappresentanza delle varie fasce di popolazione, individuati a seguito di elezioni da attuarsi con metodo proporzionale e scrutinio di lista. I componenti sono eletti dalle conferenze territoriali, in seduta congiunta, con voto proporzionale alle quote assegnate. (art. 7, comma 2, L.R. n.4 del 04.02.2015, come modificata dalla L.R. n.25 del 11.12.2017).


Il Comitato istituzionale d'ambito ha il compito di approvare con deliberazione tutti gli atti fondamentali concernenti l'attività dell'Ente. Fino all'esito delle elezioni, il Comitato Istituzionale d'Ambito è composto da un rappresentante della Regione e 4 sindaci nominati dal Comitato Autonomie Locali, in rappresentanza delle varie fasce di popolazione.

Le Conferenze Territoriali, sono composte dai sindaci dei comuni facenti parte delle otto circoscrizioni di Cagliari, Oristano, Nuoro, Sassari, Medio Campidano, Ogliastra, Olbia-Tempio e Carbonia-Iglesias. Tra i loro compiti quello di proporre, nei limiti delle risorse stabilite dal Comitato, l'elenco degli interventi e le relative priorità da individuare nel piano di ambito o negli altri piani operativi, e di formulare proposte e indirizzi per il miglioramento dell'organizzazione del servizio, sulla carta della qualità del servizio e sul regolamento d'utenza.

Il Comune di Fonni è tenuto al versamento delle quote consortili.

Quote di rappresentatività	Quote consortile annualità			
	2020	2021	2022	2023
0,030464%	€ 8.126,76	€ 8.126,76	€ 8.126,76	€ 8.072,96

SCHEDA IPA

Indirizzo	Via Roma, 89 - 08020 Gavoi (NU)
Responsabile	Responsabile Servizio Amministrativo Antonina Mattu
Sito istituzionale	www.bimtaloro.it
Indirizzi email	 segreteriabimtaloro@pec.it
	 bimtaloro@gmail.com
Tipologia	Pubbliche Amministrazioni
Categoria	Consorzi di Bacino Imbrifero Montano
Data accreditamento	20/02/2015
Codice IPA	cbimt

Codice Fiscale 93001040919

Acronimo: Bacino Imbrifero Montano

In conformità alla legge 27 Dicembre 1953 n° 959, Scopo del Consorzio è la gestione dei fondi del sovraccanone erogati dall'ENEL e derivanti dalla produzione di energia elettrica nel *lago artificiale Gusana* formato dal fiume Taloro. Sempre ai sensi dell'Art. 3 della legge 959/1953, il Consorzio potrà provvedere alla richiesta di erogazione della fornitura diretta di energia elettrica. Altri fondi provengono dal Decreto Ministeriale del 14 Dicembre 1954 e dalla partecipazione ad iniziative di carattere Europeo, Statale e Regionale. Attraverso questi fondi, il Consorzio si propone di favorire il progresso economico e sociale della popolazione abitante nei comuni consorziati e l'esecuzione di opere infrastrutturali che non siano di competenza dello Stato.

Da un punto di vista economico, il **Consorzio BIM Taloro** attua e coordina tutte le iniziative volte ad incrementare, sviluppare e sostenere l'economia agricola del territorio, creando maggior reddito o migliori condizioni di vita per la popolazione rurale; favorisce il sorgere e l'ampliarsi di attività di carattere industriale ed artigiano, anche attraverso la qualificazione e la specializzazione della mano d'opera locale. Lo sviluppo delle comunità passa anche attraverso il sostegno delle iniziative di carattere turistico, sportivo e di volontariato ed il potenziamento delle attività sociali ed

assistenziali a favore delle categorie più bisognose. Sotto l'aspetto culturale, il **Consorzio BIM Taloro** si occupa di fornire, con la propria biblioteca, un servizio di supporto alle biblioteche presenti nei comuni consorziati e in generale di promuovere tutte le iniziative mirate a salvaguardare la cultura, la lingua sarda e le tradizioni popolari.

Infine, per quanto riguarda le opere infrastrutturali, il **Consorzio BIM Taloro** agisce per coordinare ed incrementare gli sforzi delle Amministrazioni Provinciali Comunali e consorziali, per una migliore manutenzione della rete stradale facente capo ai suddetti Enti. Inoltre realizza opere di pubblica utilità sia direttamente che in concorso con i comuni.

Il Consorzio, su richiesta degli interessati, si occupa anche della rappresentanza e della difesa degli interessi dei Comuni consorziati per tutte le pratiche da trattare in sede amministrativa o giudiziaria originate da nuovi e vecchi impianti idroelettrici.

La politica attuata dal **Consorzio BIM Taloro** è costituita dall'insieme dei criteri che orientano gli scopi, le intenzioni e le azioni di tutti coloro che, a vario titolo, operano nel Consorzio e che contribuiscono all'assolvimento della sua mission.

Trattasi di un Consorzio obbligatorio a quote indivise, costituito non ai sensi dell'art. 31 del TUEL, ma da una disciplina specifica dettata dalla Legge istitutiva n. 959/1953; gli enti consorziati quindi non hanno conferito capitali o sostenuto un costo per l'acquisizione della partecipazione nel Consorzio, né tantomeno effettuato versamenti di quote associative e per partecipazione ad utili e/o perdite.



SCHEDA IPA

Indirizzo Via Straullu, 35 - 08100 Nuoro (NU)

Responsabile Amministratore Unico Abramo Garau

Sito istituzionale www.abbanoa.it

Indirizzo email



protocollo@pec.abbanoa.it

Tipologia	Gestori di Pubblici Servizi
Categoria	Gestori di Pubblici Servizi
Data accreditamento	29/11/2013
Codice iPA	abspa
Codice Fiscale	02934390929

Abbanoa S.p.A. è il gestore unico del Servizio Idrico Integrato a seguito dell'affidamento "*in house providing*" avvenuto con deliberazione n. 25/2004 dell'Assemblea dell'Autorità d'Ambito, oggi Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna per effetto della legge regionale di riforma del settore (L.R. 4 febbraio 2015, n. 4 e s. m. e i.). Abbanoa SpA, è nata il 22 dicembre 2005 dalla trasformazione di Sidris S.c. a r.l. a seguito della fusione delle società consorziate, è interamente partecipata da Enti Pubblici. Attualmente è costituita da 342 Comuni soci e dal socio Regione Sardegna. In Sardegna la riforma del Servizio Idrico Integrato (SII) è stata consacrata con la legale costituzione del consorzio obbligatorio Autorità d'Ambito, quale forma di cooperazione tra i Comuni e le Province rientranti nell'unico ATO regionale.

Abbanoa è soggetta al Controllo analogo secondo quanto disposto nella Convenzione di Affidamento del SII (servizio idrico integrato), come aggiornata e sottoscritta in data 08 luglio 2022 per renderla conforme allo schema tipo approvato dall'ARERA (cfr. art. 6), e dei provvedimenti attuativi dell'EGAS e, di recente, della Commissione per il Controllo Analogico. Il Controllo analogo si estrinseca, in concreto:

a) nell'approvare preventivamente gli atti fondamentali quali i documenti di programmazione, i documenti contabili, il piano di sviluppo industriale e l'organigramma; b) nell'approvare preventivamente gli atti di amministrazione straordinaria rispetto all'oggetto sociale; c) nel verificare l'attuazione degli obiettivi strategici ed operativi assegnati, il raggiungimento degli standard temporali e qualitativi di processo (controllo di processo), l'andamento dei costi e dei ricavi (controllo di gestione).

Il comune non è tenuto al versamento di quote associative.

SCHEDA IPA

Indirizzo	Loc Mussinzua - 08020 Orotelli (NU)
Responsabile	Legale Rappresentante Paolo Puddu
Sito istituzionale	www.galbarbagia.it
Indirizzi email	 presidentegalbarbagia@arubapec.it
Tipologia	Gestori di Pubblici Servizi
Categoria	Gestori di Pubblici Servizi
Data accreditamento	30/05/2018
Codice IPA	galbar
Codice Fiscale	93054090910
Acronimo:	Gruppo di Azione Locale

Il GAL (Gruppo di Azione Locale) Barbagia è una fondazione di partecipazione costituita nel marzo 2017, al termine di un percorso partecipativo locale. Ne fanno parte i territori dei 7 comuni di: **Fonni, Mamoiada, Oliena, Orani, Orgosolo, Orotelli e Ottana**, compresa la Comunità Montana Nuorese, Gennargentu Supramonte Barbagia che ha curato tutte le fasi preliminari per addivenire alla sua costituzione. Si tratta di un ente costituito in attuazione dell'articolo 34 del regolamento (CE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, dell'articolo 42 del regolamento (UE) n. 1305/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 dicembre 2013, e dell'articolo 61 del regolamento (CE) n. 508 del 2014 del Parlamento europeo e del Consiglio 15 maggio 2014, a cui non si applicano le disposizioni dell'art. 20 del D.lgs 175/2016.

La fondazione di partecipazione GAL Barbagia è un partenariato pubblico-privato composto da 231 soci. La sua forma giuridica garantisce il principio di "una testa un voto": ogni socio ha lo stesso peso durante le assemblee e le elezioni degli organi, a prescindere dalla propria quota sociale. Il principio della "porta aperta" garantisce inoltre l'adesione al GAL anche in momenti successivi.

Il GAL non ha scopo di lucro, ma si pone come obiettivo quello di favorire lo sviluppo economico, sociale e culturale, la qualità della vita e il benessere delle comunità che lo compongono, mediante la valorizzazione delle risorse locali, in particolare quelle delle zone rurali. Il GAL attua la sua strategia di sviluppo rurale attraverso la metodologia LEADER, adottata dalla Comunità Europea

da oltre 20 anni. Questa prevede un Piano di Azione (PdA) condiviso dal territorio tramite analisi, studi, progetti di sviluppo, azioni di coinvolgimento e animazione degli attori locali.

In base a quanto stabilito dal suo PdA, il GAL agisce su tre principali ambiti: l'**agroalimentare**, l'**artigianato** e la **cultura**. In concreto, per valorizzare queste e le altre risorse locali:

- promuove e gestisce bandi di finanziamento per investimenti e costituzione di reti (a valere su fondi del PSR - Piano di Sviluppo Rurale della Sardegna);
- attua progetti propri: di cooperazione o azioni di sistema (a valere su fondi del PSR);
- attua e partecipa ad altri progetti e azioni, su iniziativa propria o di altri partner (su fondi diversi dal PSR);
- promuove e organizza manifestazioni, convegni, incontri e altre iniziative volte al perseguimento dei propri fini.

I GAL sono regolati da un complesso normativo e come tali sono soggetti a pregnanti controlli pubblici. I Gruppi di Azione Locale (GAL) gestiscono una parte dei fondi del Programma di sviluppo rurale nell'ambito della strategia LEADER, destinata ai territori rurali caratterizzati da rilevante calo demografico, carenza di servizi e fragilità del sistema produttivo.

La programmazione dei fondi LEADER si basa sul coinvolgimento diretto delle popolazioni rurali, degli operatori economici e degli enti pubblici territoriali in tutto il processo decisionale, dalla fase di definizione delle strategie alla loro attuazione. Per questo nei regolamenti europei la Misura 19 - LEADER è anche chiamata CLLD - Community Led Local Development, che si può tradurre come "Sviluppo locale di tipo partecipativo".

Gli interventi finanziati tramite LEADER non riguardano solo le aziende agricole e della filiera agroalimentare, ma contemplano anche iniziative rivolte all'artigianato, al turismo rurale, al miglioramento dei servizi locali e alla creazione di reti per la valorizzazione dei territori rurali, riservando una particolare attenzione all'imprenditoria giovanile e femminile.

In base ai regolamenti europei, i PSR e conseguentemente i GAL sono sottoposti ad un processo di valutazione continua da parte di organismi indipendenti, con la finalità di verificare l'efficienza e l'efficacia degli interventi messi in campo e di misurarne l'impatto, in rapporto ai problemi specifici del territorio e agli obiettivi strategici definiti nel Programma.

In fase di elaborazione del PSR è stata condotta una **valutazione ex ante**, che ha supportato la definizione degli obiettivi programmatici e della logica di intervento.

La valutazione in itinere prevede la redazione di rapporti valutativi annuali e di periodici approfondimenti tematici, finalizzati a verificare le performance di realizzazione e finanziarie del programma. Ogni anno, le risultanze della valutazione in itinere vengono riferite al Comitato di Sorveglianza.

Al termine del Programma è infine prevista una **valutazione ex post**, che dovrà essere predisposta dal **Valutatore Indipendente** entro il 31 dicembre 2024.

Il Comune di Fonni non è tenuto al versamento di quote associative.

Ricognizione delle partecipazioni pubbliche del comune di Fonni

Di seguito si riporta l'elenco degli enti appartenenti al Gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Fonni:

Denominazione	tipologia	Attività svolta	% partecipazione posseduta	Requisito qualificante l'inserimento nel G.A.P.	GAP	capitale sociale	Risultato esercizio tratto da rispettive sezioni amministrazione trasparente
GAL BARBAGIA codice fiscale: 93054090910	Fondazione di partecipazione	Favorire lo sviluppo economico, sociale e culturale, la qualità della vita e il benessere delle comunità attua la sua strategia di sviluppo rurale attraverso la metodologia LEADER		Ente strumentale Partecipato dall'articolo 11-ter, comma 2	rientra nel GAP	Fondo di dotazione 2020-2022: 100.000,00	2020 - 4,25 2021 - ZERO 2022 - ZERO
BIM Taloro codice fiscale: 93001040919	Consorzi di Bacino Imbrifero Montano	Ha il compito di favorire il progresso economico, sociale ed ambientale della popolazione residente nei comuni consorziati, e esecuzione di opere di sistemazione montana che non siano di competenza dello Stato		Ente strumentale: Partecipato dall'articolo 11-ter, comma 2	rientra nel GAP	2020 - ZERO 2021 - ZERO 2022 - 59.247,21	2020 -13.322,98 2021 - 231.828,28 2022 - 32.749,47

EGAS codice fiscale: 02865400929	Enti di Regolazione dei Servizi Idrici	Esercita le funzioni in materia di <i>organizzazione</i> del servizio idrico integrato, In particolare cura: la scelta della forma di gestione; la determinazione e modulazione delle tariffe all'utenza; l'affidamento della gestione e relativo controllo	0,030464%	Ente strumentale Partecipato dall'articolo 11-ter, comma 2	rientra nel GAP	Fondo di dotazione 2018/2019: 12.050.449,60	2020 968.354,34 2021 838.986,51 2022 non pubblicato
ABBANOVA Partita IVA: 02934390929	Società per azioni	Gestore unico del servizio idrico integrato dell'Ente di Governo d'Ambito della Sardegna	0,0367352%	Società partecipata	rientra nel GAP	Capitale sociale: 281275450	2020 - 5.048.499 2021 - 2.060.045 2022 - -11.529.914

Fonni 11.12.2023

Il Responsabile dell'Area Finanziaria – Dr. Mario Carta