



RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

2021

Art. 4-bis, D.Lgs. 149/2011
Situazione finanziaria, patrimoniale ed
Indebitamento dell'Ente

Comune di Fonni (NU)

Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis del Decreto Legislativo 6 settembre 2011, n. 149, che così recita:

“1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.

2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.”

Il presente documento succede temporalmente alla Relazione di Fine Mandato approvata il 06/04/2021, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, relativa all'Amministrazione 2016-2021.

Quantunque il legislatore non abbia definito un modello tipo per la relazione di inizio mandato, si ritiene comunque opportuno presentare il presente documento con un continuo richiamo a quello predisposto dall'amministrazione uscente al fine di facilitarne la lettura e permettere più facili confronti.

Inoltre, la presente relazione integra e completa quella di fine mandato mettendo a confronto i dati 2020 acquisiti dal preconsuntivo con quelli risultanti dal rendiconto della gestione così come approvato dal Consiglio con deliberazione n. 16 del 31/05/2021.

1 DATI GENERALI

Prima di procedere all'analisi delle principali variabili economiche si ritiene opportuno presentare la nuova struttura ed organizzazione dell'ente dopo il rinnovo delle cariche elettive ed i primi provvedimenti della nuova amministrazione.

1.1 Organi politici

Gli amministratori in carica, a seguito delle ultime elezioni sono i seguenti:

Composizione Consiglio e Giunta	Carica	Area politica
Daniela Falconi	sindaca	Nuovamente Fonni 4.0
Franco Duras	vice sindaco e assessore alle politiche sociali - associazioni e volontariato	Nuovamente Fonni 4.0
Luigi Giovanni Mattu	assessore ai lavori pubblici - urbanistica - protezione civile - attività produttive - innovazione - politiche energetiche e ambientali - sport e impiantistica sportiva - politiche del turismo	Nuovamente Fonni 4.0

Annamaria Coccollone	assessora alle politiche agricole e pastorali - patrimonio boschivo e valorizzazione del territorio - politiche culturali - valorizzazione del patrimonio storico, archeologico, culturale - politiche di genere	Nuovamente Fonni 4.0
Alessandra Carta	assessora al bilancio, patrimonio e tributi - politiche scolastiche - personale	Nuovamente Fonni 4.0
Mario Piras	Consigliere maggioranza	Nuovamente Fonni 4.0
Marzia Serusi	Consigliere maggioranza	Nuovamente Fonni 4.0
Antonio Mulas	Consigliere maggioranza	Nuovamente Fonni 4.0
Salvatore Murrocu	Consigliere maggioranza	Nuovamente Fonni 4.0
Raffaele Maloccu	Consigliere minoranza	In alto Fonni
Gianbattista Cadau	Consigliere minoranza	In alto Fonni
Sandra Manca	Consigliere minoranza	In alto Fonni
Rita Tolu	Consigliere minoranza	In alto Fonni

1.2 Struttura organizzativa

La struttura organizzativa dell'ente non stata modificata dopo l'insediamento della nuova amministrazione; L'attuale assetto organizzativo è così riassumibile:

Organigramma	Denominazione
Segretario:	Vice Segretario F.F.
Numero posizioni organizzative	N. 5
Numero totale personale dipendente	N. 23
Struttura organizzativa dell'ente:	
Settore:	AREA DEL VICE SEGRETARIO
Servizio	Segreteria
Ufficio	Segreteria
Settore:	AREA FINANZIARIA - PERSONALE (contabile)- TRIBUTI - PUBBLICA ISTRUZIONE - INFORMATICA
Servizio	Finanziario: Programmazione, contabilità finanziaria e gestione dell'inventario
Ufficio	Programmazione, Gestione bilancio e rendicontazione
Ufficio	Gestione entrate e pagamenti
Servizio	Personale (gestione contabile)
Servizio	Tributi
Ufficio	Tributi e contabilità IVA
Servizio	Segreteria
Ufficio	Gestione atti amministrativi e provveditorato
Ufficio	Istruzione, diritto allo studio e servizi a domanda individuale mense e trasporti
Servizio/ufficio	Informatica

Settore	AREA SERVIZI GENERALI E DEMOGRAFICI E GESTIONE GIURIDICA DEL PERSONALE
Servizio	affari generali
Ufficio	Gestione giuridica e presenze del personale
Ufficio	Messo e protocollo
Ufficio	Centralino
Servizio	Stato Civile e Anagrafe
Ufficio	Stato Civile, anagrafe, elettorale, leva e statistiche
Struttura	AREA TECNICA E TECNICO - MANUTENTIVA
servizio	Lavori pubblici e manutenzioni
Ufficio	Lavori pubblici e manutenzioni
Servizio	Urbanistica ed edilizia
Ufficio	Urbanistica ed edilizia
Ufficio	Suap
Servizio	Vigilanza
Ufficio	Polizia Municipale
Struttura	AREA SOCIO-CULTURALE
Servizio	Servizi sociali
Ufficio	Servizi alle persone e alle famiglie
Ufficio	Socio - culturale e gestione e servizi a domanda individuale: asilo nido assistenza anziani e centro disabili

È stata rilevata la necessità di rafforzare l'organico prevedendo l'assunzione di n. 5 unità che andranno principalmente a ricoprire i posti del personale cessato nel corso dell'anno 2021 e che cesserà nel 2022.

1.3 Popolazione residente

La popolazione residente alla data della presente relazione risulta riportata nell'ultima colonna della tabella che segue e viene messa a confronto con il numero di residenti alla data di compilazione della relazione di fine mandato e con quella presente nell'ente nell'anno 2011.

Popolazione	2011	2020	2021 alla data del 06/04/2021
Residenti al 31.12	4062	3.794	3.750

La tabella che precede evidenzia una tendenziale **diminuzione** del numero di residenti nel territorio di competenza.

Tale aspetto influenza in misura determinante la programmazione della gestione sia ai fini dell'erogazione dei servizi (volumi, localizzazione, qualità) che della politica degli investimenti.

2 SITUAZIONE FINANZIARIA

2.1 Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente

La seconda parte della presente relazione si propone di analizzare l'andamento delle entrate e delle spese sostenute dall'ente nel corso degli ultimi tre anni evidenziando, inoltre, l'eventuale scostamento presente tra i dati risultanti dalla relazione di fine mandato e quelli definitivi così come risultanti dall'ultimo rendiconto approvato.

A tal fine analizzeremo dapprima le varie voci di entrata e di spesa e gli equilibri parziali, quindi il risultato d'amministrazione conseguito nel corso degli ultimi tre anni.

2.1.1 Entrate

Con riferimento alla parte entrate si evidenziano i seguenti valori:

Entrate	2018	2019	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO 1: Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	1.742.816,31	1.736.180,06	1.733.333,15	1.731.984,38	-0,08%
TITOLO 2: Trasferimenti correnti	2.977.729,15	4.099.094,20	3.499.565,74	3.499.565,74	0,00%
TITOLO 3: Entrate extratributarie	505.590,44	495.863,91	415.722,41	409.322,41	-1,54%
TITOLO 4: Entrate in conto capitale	1.873.258,87	407.041,90	2.610.271,05	990.293,76	-62,06%
TITOLO 5: Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 6: Accensione prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 7: Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	638.706,91	552.451,12	586.263,80	586.263,80	0,00%
TOTALE ENTRATE	7.738.101,68	7.290.631,19	8.845.156,15	7.217.430,09	-18,40%

Lo scostamento Fine Mandato / Rendiconto è determinato dal fatto che la relazione di fine mandato è stata predisposta prima che venisse approvato il rendiconto di gestione 2020

2.1.2 Spese

L'andamento della spesa relativa all'ultimo triennio è sintetizzato nella tabella che segue:

Spese	2018	2019	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO 1: Spese correnti	4.510.015,29	5.108.675,01	6.291.969,00	4.922.992,22	-21,76%
TITOLO 2: Spese in conto capitale	1.566.846,36	820.771,81	4.350.481,84	900.322,59	-79,31%
TITOLO 3: Spese per incremento di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 4: Rimborso di prestiti	72.249,29	62.413,84	1.952,36	1.952,36	0,00%
TITOLO 5: Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	638.706,91	552.451,12	586.263,80	586.263,80	0,00%
TOTALE SPESE	6.787.817,85	6.544.311,78	11.230.667,00	6.411.530,97	-42,91%

Lo scostamento Fine Mandato / Rendiconto è determinato dal fatto che la relazione di fine mandato è stata predisposta prima che venisse approvato il rendiconto di gestione 2020

2.1.3 Partite di giro

L'andamento della gestione conto terzi relativa all'ultimo triennio nonché le eventuali variazioni intervenute tra le risultanze portate nell'ultimo rendiconto approvato e quelle della relazione di fine mandato, sono evidenziate nella tabella che segue:

Partite di giro	2018	2019	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
TITOLO 9: Entrate per conto terzi e partite di giro	638.706,91	552.451,12	586.263,80	586.263,80	0,00%
TITOLO 7: Spese per conto terzi e partite di giro	638.706,91	552.451,12	586.263,80	586.263,80	0,00%

2.2 Gli equilibri parziali di bilancio

Analizzate le principali voci di entrata e di spesa, nel presente paragrafo vengono rappresentati gli equilibri di parte corrente ed in c/capitale degli ultimi esercizi. A riguardo si ricorda che:

- l'equilibrio del bilancio di parte corrente misura la quantità di entrate destinate al finanziamento delle spese relative all'ordinaria gestione dell'ente, comprendendo anche eventuali spese occasionali che non generano effetti sugli esercizi successivi;
- l'equilibrio del bilancio investimenti descrive, invece, le componenti che partecipano per più esercizi nei processi di produzione ed erogazione dell'ente.

Gli scostamenti riportati nell'ultima colonna delle seguenti tabelle sono riferibili alle eventuali differenze tra l'ultimo rendiconto approvato e la relazione di fine mandato.

Equilibrio di parte corrente	2018	2019	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti iscritto in entrata (+)	218.486,87	558.414,87	1.234.739,12	1.234.739,12	0,00%
Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 (+)	5.226.135,90	6.331.138,17	5.648.621,30	5.640.872,53	-0,14%
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 1.00 - Spese correnti (-)	4.510.015,29	5.108.675,01	6.291.969,00	4.922.992,22	-21,76%
Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa) (-)	558.414,87	1.234.739,12	0,00	626.047,43	0,00%
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari (-)	72.249,29	62.413,84	1.952,36	1.952,36	0,00%
Fondo anticipazioni di liquidità (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti e per rimborso prestiti (+)	97.659,42	129.634,53	227.285,92	227.285,92	0,00%
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (+)	18.835,58	21.382,24	9.121,69	9.121,69	0,00%
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)	47.041,83	103.583,60	67.790,00	67.790,00	0,00%
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
RISULTATO DI COMPETENZA DI PARTE CORRENTE (=)	373.396,49	531.158,24	758.056,67	1.493.237,25	96,98%

Equilibrio in conto capitale	2018	2019	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento (+)	334.903,00	678.320,45	963.661,36	963.661,36	0,00%
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale iscritto in entrata (+)	1.547.444,75	1.820.856,53	1.518.772,52	1.518.772,52	0,00%
Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00 (+)	1.873.258,87	407.041,90	2.610.271,05	990.293,76	-62,06%
Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (-)	18.835,58	21.382,24	9.121,69	9.121,69	0,00%
Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzione di attività finanziarie (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili (+)	47.041,83	103.583,60	67.790,00	67.790,00	0,00%
Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale (-)	1.566.846,36	820.771,81	4.350.481,84	900.322,59	-79,31%
Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa) (-)	1.820.856,53	1.518.772,52	0,00	1.691.312,38	0,00%
Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Fondo pluriennale vincolato di spesa - titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
RISULTATO DI COMPETENZA IN CONTO CAPITALE (=)	396.109,98	648.875,91	800.891,40	939.760,98	17,34%

Lo scostamento Fine Mandato / Rendiconto è determinato dal fatto che la relazione di fine mandato è stata predisposta prima che venisse approvato il rendiconto di gestione 2020

2.3 Risultato di amministrazione

Il risultato contabile di amministrazione, pari al fondo di cassa a fine anno, aumentato dei residui attivi (sia di competenza che riaccertati) diminuito dei residui passivi (anch'essi di competenza e riaccertati), al netto del fondo pluriennale vincolato, come previsto dall'art. 187 comma 1 del TUEL, deve essere scomposto nelle quote vincolate, destinate e accantonate, ai fini del successivo utilizzo o ripiano.

Risultato di amministrazione	2018	2019	2020 Rendiconto approvato
Quote accantonate	1.130.451,68	758.199,67	924.341,14
Avanzo vincolato	477.125,98	1.008.591,74	2.065.608,81
Avanzo destinato	0,00	0,00	0,00
Quota libera del risultato di amministrazione	49.561,66	250.878,77	268.017,29
Totale	1.657.139,32	2.017.670,18	3.257.967,24

II

2.4 Risultato della gestione di competenza

Com'è noto, il risultato della gestione di competenza - dato dalla somma delle riscossioni e dei residui attivi dedotti i pagamenti ed i residui passivi riferiti alla sola gestione di competenza - evidenzia il risultato finanziario di sintesi della gestione di ciascun esercizio.

La tabella che segue riporta per il triennio in esame, le suddette risultanze contabili. L'ultima colonna della tabella che segue evidenzia le eventuali variazioni apportate in sede di approvazione del rendiconto 2020 rispetto ai valori precedentemente indicati nell'ultima relazione di fine mandato.

Il risultato della Gestione di Competenza	2018	2019	2020 Rendiconto approvato
Accertamenti di Competenza (+)	7.738.101,68	7.290.631,19	7.217.430,09
Impegni di Competenza (-)	6.787.817,85	6.544.311,78	6.411.530,97
Quota di FPV iscritta in entrata all'1/1 (+)	1.765.931,62	2.379.271,40	2.753.511,64
Impegni confluiti nel FPV al 31/12 (-)	2.379.271,40	2.753.511,64	2.317.359,81
AVANZO (+) DISAVANZO (-)	336.944,05	372.079,17	1.242.050,95
Disavanzo di amministrazione applicato	0,00	0,00	0,00
Avanzo di amministrazione applicato	432.562,42	807.954,98	1.190.947,28
Saldo della Gestione di Competenza	769.506,47	1.180.034,15	2.432.998,23

3 GLI EQUILIBRI DI BILANCIO

3.1 Il rispetto del pareggio di bilancio

Dal 2016 e fino a tutto il 2018, al rispetto del patto di stabilità interno si è sostituito il rispetto del pareggio di bilancio, ovvero il conseguimento di un saldo di competenza finale positivo, saldo costituito quale differenza tra le entrate finali e le spese finali con esclusione, quindi, dell'avanzo quale entrata utile ai fini del calcolo del saldo, così come il fondo pluriennale vincolato formato da indebitamento. A partire dal 2020 sarebbe stato escluso anche il fondo pluriennale vincolato costituito dall'avanzo.

La tabella che segue riepiloga i risultati conseguiti negli anni in esame.

	2016	2017	2018	2019
Pareggio di Bilancio ed Equilibrio di Bilancio	R	R	R	R

Legenda: "R" rispettato, "NR" non rispettato, "NS" non soggetto

La Corte costituzionale con la sentenza 101/2018 ha dichiarato illegittima la norma della legge 232/2016 - la legge di bilancio per il 2017 - laddove prevedeva che a decorrere dall'esercizio 2020, tra le entrate e le spese finali sarebbe stato incluso il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, esclusivamente finanziato dalle entrate finali.

Il legislatore della legge di bilancio per il 2019 ha così riscritto il vincolo di finanza pubblica stabilendo in primis che gli enti locali utilizzano l'avanzo e il fondo pluriennale vincolato così come rilevano ai fini degli equilibri codificati nel nuovo ordinamento contabile, il D. Lgs. 118/2011, e sanciti nell'art. 162 del Testo Unico degli Enti Locali. Conseguentemente ha ravvisato nel raggiungimento di un risultato di competenza non negativo, come desumibile dal prospetto degli equilibri allegato al rendiconto, l'equilibrio dei bilanci degli enti locali e delle regioni.

Le risultanze dell'ente, con riguardo al risultato della gestione di competenza, sono state esposte nel paragrafo 2.4.

Tuttavia, per tenere conto degli equilibri sostanziali degli enti e quindi il corretto bilanciamento tra risorse acquisite e risorse utilizzate, il legislatore ha formalizzato, con la modifica del principio applicato della programmazione, allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, altri due equilibri, propriamente individuati come "equilibrio di bilancio" e "equilibrio complessivo".

3.2 Equilibrio di bilancio

Al fine di tenere conto degli effetti sulla gestione di competenza derivanti dalla destinazione delle risorse acquisite in bilancio alla costituzione degli accantonamenti previsti dalle leggi e dai principi contabili e al rispetto dei vincoli specifici di destinazione definiti dall'art.187, c.3-ter, al D.Lgs. 267 del 2000, con il rendiconto viene calcolato anche l'equilibrio di bilancio.

L'equilibrio di bilancio è pari al risultato di competenza (avanzo di competenza con il segno +, o il disavanzo di competenza con il segno -) al netto delle risorse accantonate nel bilancio dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce (stanziamenti definitivi al netto del fondo di anticipazione di liquidità, già considerato nell'equilibrio di competenza) e delle risorse

vincolate non ancora impegnate alla data del 31 dicembre dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce.

Equilibrio di bilancio	Rendiconto approvato
A) Avanzo di competenza (+) /Disavanzo di competenza (-)	2.432.998,23
B) Risorse accantonate stanziare nel bilancio dell'esercizio	84.371,56
C) Risorse vincolate nel bilancio (+)	1.154.517,66
D) EQUILIBRIO DI BILANCIO (D=A-B-C)	1.194.109,01

3.3 Equilibrio complessivo

L'equilibrio complessivo è calcolato per tenere conto anche degli effetti derivanti dalle variazioni degli accantonamenti effettuate in sede di rendiconto in attuazione dei principi contabili, nel rispetto del principio della prudenza e a seguito di eventi verificatosi dopo la chiusura dell'esercizio cui il rendiconto si riferisce o successivamente ai termini previsti per le variazioni di bilancio.

L'equilibrio complessivo è pari alla somma algebrica tra l'equilibrio di bilancio (lettera d) del primo riquadro) e il saldo algebrico delle variazioni degli accantonamenti effettuata in sede di rendiconto.

In sede di rendiconto l'Ente ha effettuato gli accantonamenti rappresentati nella tabella seguente, determinando un equilibrio complessivo così calcolato:

Equilibrio complessivo	Rendiconto approvato
D) EQUILIBRIO DI BILANCIO (D=A-B-C)	1.194.109,01
E) Variazione accantonamenti effettuata in sede di rendiconto (+)/(-)	83.744,63
F) EQUILIBRIO COMPLESSIVO (F=D-E)	1.110.364,38

3.4 Utilizzo avanzo di amministrazione

L'avanzo così come determinato nel paragrafo precedente è stato utilizzato ai sensi del comma 2, art. 187 TUEL.

Utilizzo avanzo di amministrazione	2018	2019	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Finanziamento debiti fuori bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Salvaguardia equilibri di bilancio	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Spese di investimento	334.903,00	678.320,45	963.661,36	963.661,00	0,00%
Spese correnti non ripetitive	97.659,42	129.634,53	227.285,92	227.285,00	0,00%
Estinzione anticipata di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
Totale	432.562,42	807.954,98	1.190.947,28	1.190.946,00	0,00%

3.5 Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

L'analisi della composizione dei residui attivi e passivi per anno di provenienza evidenzia la velocità dell'ente nella realizzazione delle entrate o nella effettuazione dei pagamenti; tali risultanze sono esposte nelle seguenti tabelle.

RESIDUI ATTIVI	2020 Rendiconto approvato
Esercizio 2016 e precedenti	681.296,38
Esercizio 2017	225.262,34
Esercizio 2018	154.089,58
Esercizio 2019	1.310.912,42
Esercizio 2020	1.126.272,81
Totale	3.497.833,53

RESIDUI PASSIVI	2020 Rendiconto approvato
Esercizio 2016 e precedenti	124.731,98
Esercizio 2017	130.264,09
Esercizio 2018	68.092,64
Esercizio 2019	95.282,79
Esercizio 2020	855.806,33
Totale	1.274.177,83

4 INDEBITAMENTO

4.1 Indebitamento

L'indebitamento determina riflessi importanti sui bilanci degli anni successivi; a tal fine è interessante presentare:

- l'evoluzione dell'indebitamento dell'ente;
- il livello del limite d'indebitamento;
- la presenza di strumenti derivati ed i riflessi che questi generano sul bilancio.

4.1.1 Evoluzione indebitamento dell'ente

Il rapporto tra indebitamento residuo ed il numero di residenti misura, in linea teorica, la quota di indebitamento pro capite per abitante per debiti contratti dal nostro ente. L'evoluzione di tale rapporto negli ultimi anni è la seguente:

Indebitamento	2018	2019	2020 Rendiconto approvato
Residuo debito finale	489.197,72	416.948,43	354.535,00
Popolazione residente	3.838	3.833	3.794
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	127,46	108,78	93,45

4.1.2 Rispetto del limite di indebitamento

Altrettanto interessante per l'analisi in corso è la verifica sul rispetto del limite d'indebitamento previsto dalla normativa vigente. Si ricorda che l'assunzione di nuovi debiti di finanziamento da parte degli enti locali è soggetta al rispetto del limite di cui all'art. 204 TUEL. La tabella che segue riporta l'incidenza degli interessi sulle entrate correnti nei tre esercizi in esame.

Rispetto limite di indebitamento	2018	2019	2020 Rendiconto approvato
Incidenza % degli interessi passivi sulle entrate correnti (Art. 204 TUEL)	0,38%	0,27%	0,09%

4.2 Utilizzo strumenti di finanza derivata

Nel corso degli scorsi anni l'Ente **non ha** attivato contratti di finanza derivata. Nella seguente tabella sono riportati i contratti in essere con il valore complessivo di estinzione, così come indicato dall'istituto di credito contraente.

Contratto per derivati	Valore complessivo di estinzione
Totale	0,00

4.2.1 Rilevazione flussi

Con riferimento ai contratti per derivati di cui alla precedente tabella, di seguito si evidenziano flussi positivi e negativi originati (come risultanti dalla relazione di fine mandato e dal rendiconto 2020), distinti per posizione contrattuale.

	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Flussi positivi	0,00	0,00	0,00
Flussi negativi	0,00	0,00	0,00

5 SITUAZIONE ECONOMICO-PATRIMONIALE

5.1 Lo Stato Patrimoniale

A seguire si espongono i dati patrimoniali ai sensi dell'art. 230 TUEL come risultanti dalla relazione di fine mandato, dal rendiconto 2020 e gli eventuali scostamenti in percentuale eventualmente intercorsi tra i due documenti.

Attivo	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) CREDITI vs. LO STATO ED ALTRE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE PER LA PARTECIPAZIONE AL FONDO DI DOTAZIONE	0,00	0,00	0,00%
B) IMMOBILIZZAZIONI	29.078.098,27	26.652.955,68	-8,34%
Immobilizzazioni immateriali	3.134,12	65.603,28	1.993,20%
Immobilizzazioni materiali	29.074.964,15	26.464.619,91	-8,98%
Immobilizzazioni finanziarie	0,00	122.732,49	0,00%
C) ATTIVO CIRCOLANTE	3.994.350,93	5.980.218,38	49,72%
Rimanenze	0,00	0,00	0,00%
Crediti	2.507.281,37	2.628.547,03	4,84%
Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00	0,00	0,00%
Disponibilità liquide	1.487.069,56	3.351.671,35	125,39%
D) RATEI E RISCONTI	0,00	0,00	0,00%
Ratei attivi	0,00	0,00	0,00%
Risconti attivi	0,00	0,00	0,00%
TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	33.072.449,20	32.633.174,06	-1,33%

Passivo	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) PATRIMONIO NETTO	27.241.791,51	23.507.343,21	-13,71%
Fondo di dotazione	27.117.632,76	799.667,51	-97,05%
Riserve	124.158,75	22.140.282,23	17.732,24%
Risultato economico dell'esercizio	0,00	567.393,47	0,00%
B) FONDI PER RISCHI E ONERI	0,00	54.822,80	0,00%
C) TRATTAMENTO DI FINE RAPPORTO	0,00	0,00	0,00%
D) DEBITI	2.172.788,54	1.592.047,75	-26,73%
E) RATEI E RISCONTI E CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI	3.657.869,15	7.478.960,30	104,46%
Ratei passivi	3.657.869,15	21.713,51	-99,41%
Risconti passivi	0,00	7.457.246,79	0,00%
TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	33.072.449,20	32.633.174,06	-1,33%

5.2 Conto economico

Anche per le voci di proventi e costi di gestione, ai sensi dell'art. 229 TUEL, si riportano a seguire i risultati esposti nella relazione di fine mandato, nel rendiconto 2020 e gli eventuali scostamenti in percentuale:

Conto economico	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE	6.501.414,04	5.844.774,34	-10,10%
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE	5.733.516,43	5.470.338,51	-4,59%
Quote di ammortamento d'esercizio	0,00	0,00	0,00%
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)	767.897,61	374.435,83	-51,24%
C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI			
Proventi finanziari	0,00	1.004,69	0,00%
Proventi da partecipazioni	0,00	0,00	0,00%
Altri proventi finanziari	0,00	1.004,69	0,00%
Oneri finanziari	0,00	12.991,34	0,00%
Interessi ed altri oneri finanziari	0,00	12.991,34	0,00%
TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)	0,00	-11.986,65	0,00%
D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE			
Rivalutazioni	0,00	122.732,49	0,00%
Svalutazioni	0,00	0,00	0,00%
TOTALE RETTIFICHE (D)	0,00	122.732,49	0,00%
E) Proventi e oneri straordinari			
Proventi straordinari	0,00	214.670,92	0,00%
a) Proventi da permessi di costruire	0,00	9.121,69	0,00%
b) Proventi da trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00%
c) Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	0,00	179.029,16	0,00%
d) Plusvalenze patrimoniali	0,00	26.520,07	0,00%
e) Altri proventi straordinari	0,00	0,00	0,00%
Oneri straordinari	0,00	67.069,39	0,00%
a) Trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00	0,00%
b) Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	0,00	25.427,14	0,00%
c) Minusvalenze patrimoniali	0,00	0,00	0,00%
d) Altri oneri straordinari	0,00	41.642,25	0,00%
TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)	0,00	147.601,53	0,00%
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	767.897,61	632.783,20	-17,60%
Imposte	0,00	65.389,73	0,00%
RISULTATO DELL'ESERCIZIO	767.897,61	567.393,47	-26,11%

6 ORGANISMI CONTROLLATI

6.1 Informazioni su ciascun organismo partecipato

Denominazione ente	Tipologia	% di partecipazione diretta	Capitale sociale	Quota di partecipazione
EGAS ex ATO	Razionalizzazione della gestione dell'acqua potabile	0,03	100.000,00	8.126,76
Abbanoa Spa	Gestione servizio idrico integrato	0,04	281.275.415,00	0,00
GAL Barbagia	Favorire lo sviluppo economico, sociale e culturale delle comuni	0,46	12.050.449,60	0,00

7 DEBITI FUORI BILANCIO

7.1 Riconoscimento debiti fuori bilancio

Nella seguente tabella sono evidenziati gli importi dei debiti fuori bilancio, distinti per categoria, così come risultanti dalla relazione di fine mandato e dal rendiconto 2020.

Dati relativi ai debiti fuori bilancio	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Sentenze esecutive	0,00	0,00	0,00%
Copertura di disavanzi di consorzi, aziende speciali e di istituzioni	0,00	0,00	0,00%
Ricapitalizzazione	0,00	0,00	0,00%
Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità	180.000,00	180.000,00	0,00%
Acquisizione di beni e servizi	259.912,54	259.912,54	0,00%
Totale	439.912,54	439.912,54	0,00%

Esecuzioni forzate	Relazione Fine Mandato	2020 Rendiconto approvato	Scostamento Fine Mandato / Rendiconto
Procedimenti di esecuzione forzata	0,00	0,00	0,00%

7.2 Contenzioso in essere

Al fine di valutare l'impatto sul bilancio e sul patrimonio dell'ente di eventuali debiti potenziali relativi al contenzioso in essere alla data di redazione della presente relazione, si evidenzia la seguente prevedibile evoluzione, basata su stime prudenziali:

Descrizione	Spesa potenziale prevedibile
Nessun servizio ha rilevato eventuali debiti relativi a contenziosi in essere	

8 RILIEVI DEGLI ORGANI DI CONTROLLO

8.1 Rilievi della Corte dei conti

Si ricorda che l'accertamento da parte della competente sezione della Corte dei Conti di squilibri economico-finanziari, della mancata copertura di spese, della violazione di norme finalizzate a garantire la regolarità della gestione finanziaria, del mancato rispetto del vincolo di finanza pubblica dell'equilibrio di bilancio, comporta per l'ente interessato l'obbligo di adottare, entro 60 giorni dalla comunicazione del deposito della pronuncia di accertamento, i provvedimenti idonei a rimuovere le irregolarità e a ripristinare gli equilibri di bilancio. Qualora l'ente non provveda nei termini ovvero le misure applicate siano ritenute inidonee, è preclusa l'attuazione dei programmi di spesa per i quali è stata accertata la mancata copertura o l'insussistenza della relativa sostenibilità finanziaria, con conseguente rallentamento o paralisi dell'azione di governo.

Nel presente paragrafo sono riepilogati gli eventuali rilievi formulati dalla competente Corte dei conti distinti in "Attività di controllo" (nella quale sono indicati pareri, deliberazioni, relazioni, sentenze in relazione a rilievi effettuati in seguito ai controlli di cui al comma 166 dell'art. 1 della Legge n. 266/2005) ed "Attività giurisdizionale" (nella quale sono indicate le eventuali sentenze recentemente intervenute).

A seguire sono descritte le eventuali implicazioni che tali rilievi possono dispiegare sulla gestione a venire.

Attività di controllo:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
Deliberazioni n... / Parere n... / Relazione n... / Sentenza n...	Nessun rilievo

Attività giurisdizionale:

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
	Nessun rilievo

8.2 Rilievi dell'organo di revisione

A seguire l'elenco degli eventuali rilievi di gravi irregolarità contabili formulati dall'organo di revisione.

Descrizione atto	Sintesi del contenuto
Rilievo n...	Nessun rilievo

9 CONDIZIONE GIURIDICA E FINANZIARIA DELL'ENTE

Nella presente parte della relazione viene illustrata la condizione giuridica ed economica dell'ente in riferimento ad eventi straordinari, quali:

- commissariamenti,
- dichiarazioni di dissesto o pre-dissesto,
- ricorsi a fondi o contributi di carattere straordinario,
- accertamenti di deficitarietà strutturale, cui è stato eventualmente soggetto nel corso del precedente periodo.

In particolare, si evidenziano gli ulteriori aspetti rilevanti ai fini della valutazione della sussistenza dei presupposti per il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario.

9.1 Condizione giuridica dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
L'ente è commissariato o lo è stato nel periodo del precedente mandato	NO

9.2 Condizione finanziaria dell'ente

Nel periodo del mandato	Stato
l'ente ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 TUEL	NO
l'ente ha dichiarato il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter e 243-quinquies del TUEL	NO
l'ente ha fatto ricorso al contributo di cui all'art. 3-bis del D.L. 174/12 convertito con L. 213/12 (la possibilità di utilizzare il contributo per gli anni 2018, 2019 e 2020 è prevista dal comma 864 della L. 205/2017)	NO

9.3 Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ex art. 242 TUEL

Ai sensi della vigente normativa sono da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie gli enti che presentano gravi ed incontrovertibili condizioni di squilibrio, rilevati dalla tabella dei parametri allegata all'ultimo conto del bilancio. Tali condizioni si presumono sussistere quando almeno la metà dei parametri presentino valori positivi.

Il DM del 28/12/2018 ha fissato i nuovi parametri obiettivi per Comuni, Province e Città Metropolitane per il triennio 2019/2021.

I nuovi parametri sono stati elaborati tenendo conto degli indicatori previsti dall'Atto di indirizzo, approvato dall'Osservatorio per la Finanza degli Enti locali nella seduta del 20 febbraio 2018, che erano stati individuati tra gli indicatori del Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio di cui all'articolo 18-bis, del Decreto Legislativo 23 giugno 2011, n. 118 - approvato con Decreto del Ministro dell'Interno del 22 dicembre 2015.

Il nostro ente evidenzia la seguente situazione strutturale:

Parametri obiettivi	Rendiconto 2019	Rendiconto 2020
Parametri che rispettano i valori soglia	7 su 8	7 su 8

10 PRESUPPOSTI PER RICORRERE ALLE PROCEDURE DI RIEQUILIBRIO

10.1 Presupposti per accedere alla procedura di riequilibrio di cui all'art. 243-bis TUEL

Gli enti per i quali, anche in considerazione delle pronunce delle competenti sezioni regionali della Corte dei conti sui bilanci degli enti, sussistano squilibri strutturali del bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, nel caso in cui le misure applicate in sede di salvaguardia degli equilibri finanziari o di riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio non siano sufficienti a superare le condizioni di squilibrio rilevate, possono ricorrere alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale.

Il ricorso alla procedura non è ammesso qualora sia decorso il termine, assegnato dal prefetto, per la deliberazione del dissesto.

Nel periodo del precedente mandato	Stato
La Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti ha già assegnato il termine per l'adozione delle misure correttive, nel corso della procedura ex art. 6, comma 2, D.Lgs. 149/2011	NO
L'ente ha regolarmente approvato il bilancio di previsione 2021	SI
L'ente ha regolarmente approvato il rendiconto 2020	SI

In considerazione di quanto espresso, si ritiene che

non ricorrano

le condizioni per l'accesso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista all'art. 243-bis TUEL.

11 CONCLUSIONI

In conclusione con la presente relazione si è cercato di evidenziare la situazione economico patrimoniale dell'ente, mettendone in evidenza le criticità ritenute rilevanti alla data di

insediamento di questa amministrazione, chiamata a “governare” in un percorso di continuità di altri 5 anni gli interessi della comunità fonnese.

In particolare, le principali criticità sono così riassumibili:

- 1) nella carenza di personale e pertanto la necessità prevedere nel più breve possibile le procedure che consentano le assunzioni programmate.
- 2) Nella necessità di ridurre la quantità dei residui in particolare quelli attivi di natura tributaria relativi alla TARI. Verranno studiate delle soluzioni con il concessionario alla riscossione per il loro recupero, nella considerazione della grave crisi economica dovuta al COVID-19.

Dai dati esposti in questa relazione, che riepilogano gli ultimi tre anni amministrati, si può rilevare una sana e corretta gestione finanziaria, rispettosa dei principi contabili e delle prescrizioni normative intervenute in materia.

La presente relazione, predisposta **dal responsabile del servizio finanziario** viene sottoscritta dal sindaco ai sensi della normativa vigente.

Comune di Fonni (NU) lì 21.12.2021

La Sindaca
(Daniela Falconi)

